



# *Comune di Fossalta di Portogruaro*

*Città Metropolitana di Venezia*

---

**Allegato sub. A)  
RELAZIONE DI ANALISI PER L’AFFIDAMENTO  
IN *HOUSE PROVIDING* DEL SERVIZIO DI  
MANUTENZIONE E GESTIONE DEL VERDE  
AD ASVO S.P.A.**



## 1. Premessa

Il quadro normativo che disciplina i servizi pubblici locali prevede che l'affidamento *in house providing* sia preceduto da "apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste".

La presente relazione è finalizzata ad illustrare i contenuti previsti dalla suddetta norma con riferimento all'affidamento del servizio della manutenzione ordinaria del verde pubblico del Comune di Fossalta di Portogruaro.

In particolare con la relazione si intende:

- individuare la forma di affidamento prescelta del servizio pubblico di manutenzione e cura del verde nel rispetto della disciplina nazionale ed europea, della parità tra gli operatori, dell'economicità della gestione;
- dar conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti dell'affidatario previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;
- definire i contenuti specifici del servizio affidato;
- indicare la modalità e i tempi di attuazione derivanti dalla scelta della modalità di affidamento proposta.

## 2. Il quadro normativo per l'affidamento del servizio di manutenzione e cura di aree di verde pubblico qualificato come servizio pubblico locale di rilevanza economica.

Atteso che per servizi di manutenzione e cura del verde pubblico si intendono le attività inerenti e conseguenti alla gestione ordinaria e straordinaria del servizio come evidenziate nella proposta tecnica per rendere al Comune un'attività di pubblico interesse. Nel dettaglio:

- √ prestazione 1: Sfalcio aree verdi: consistente in attività periodiche di tosatura dei tappeti erbosi e delle aree inerbite comunali, quali parchi, giardini, aree verdi.
- √ prestazione 2: Potatura siepi: consistente in attività periodiche di potatura di risagomazione e di topiatura di siepi regolari, di altezza inferiore o maggiore a 150 cm, comprensive di raccolta, trasporto e trattamento del rifiuto prodotto.
- √ prestazione 3: Manutenzione verde ornamentale e aiuole: consistente in attività periodiche di cura e manutenzione del verde ornamentale comunale, compreso l'allestimento di aiuole con fornitura e messa a dimora di piante a fiore, specie arbustive, la potatura di arbusti e cespugli, la bagnatura nonché l'eliminazione di specie estranee (scerbatura) presso aiuole, fioriere/vaschette e giardini, comprensiva della cura delle vaschette
- √ prestazione 4: manutenzione bordi piste ciclabili e marciapiedi: consistente in attività periodiche di cura e manutenzione dei bordi piste ciclabili ed eliminazione infestanti compreso il trasporto e trattamento del rifiuto prodotto.

Nel contesto normativo vigente i servizi pubblici locali di rilevanza economica possono essere svolti indistintamente attraverso il c.d. partenariato pubblico-privato oppure attraverso affidamento *in house*, senza previa gara, qualora ci siano le seguenti condizioni:

- a. un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi: ai sensi del comma 2 dell'art.5 sussiste "controllo analogo" qualora l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore eserciti sulla persona giuridica affidataria "in house" un'influenza determinante, sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative. Il "controllo analogo" può essere anche esercitato da una persona giuridica diversa dall'amministrazione aggiudicatrice, a sua volta controllata da quest'ultima (il cosiddetto "controllo analogo indiretto")
- b. oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice; ai sensi del comma 7, per determinare tale percentuale, dev'essere fatto di norma, al fatturato totale medio per i tre anni precedenti l'aggiudicazione dell'appalto o della concessione;

- c. nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

Tutti i tre i requisiti affermati dalla giurisprudenza comunitaria a partire dalla famosa sentenza Teckal del 18.11.1999 precisano l'istituto della società in-house.

Considerato inoltre che :

- l'art. 192 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. stabilisce: "Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla **congruità economica** dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche";
- la Sentenza del Consiglio di Stato – Sez. V, 18.07.2017, n. 3554, ricorda che lo stesso Consiglio di Stato, sez. V, sentenza 22.01.2015, "ha non solo ribadito la natura ordinaria e non eccezionale dell'affidamento *in house*, ricorrendone i presupposti, ma ha pure rilevato come la relativa decisione dell'amministrazione, ove motivata, sfugge al sindacato di legittimità del giudice amministrativo, salva l'ipotesi di macroscopico travisamento dei fatti o di illogicità manifesta;
- Il TAR per l'Abruzzo – Pescara, sentenza 29 gennaio 2018, n. 35 sottolinea che "la scelta, espressa da un ente locale, nella specie da un Comune, nel senso di rendere un dato servizio alla cittadinanza con una certa modalità organizzativa piuttosto di un'altra, ovvero in questo caso di ricorrere allo *in house* e non externalizzare, è ampiamente discrezionale, e quindi, secondo giurisprudenza assolutamente costante e pacifica, è sindacabile nella presente sede giurisdizionale nei soli casi di illogicità manifesta ovvero di altrettanto manifesto travisamento dei fatti";
- la verifica della congruità dell'offerta costituisce valutazione a carattere globale e sintetico che non deve concentrarsi in via esclusiva ed in modo parcellizzato sulle singole voci di prezzo, dal momento che **l'obiettivo dell'indagine è l'accertamento dell'affidabilità dell'offerta nel suo complesso e non già delle singole voci che la compongono** (cfr. T.A.R. Lombardia, Milano, sez. IV, 9 gennaio 2017, n. 22; T.A.R. Lazio, Roma, sez. II, 31 luglio 2017, n. 9119);
- l'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. prevede: "Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del *miglior rapporto qualità/prezzo*: i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, comma 1";
- l'art. 50 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. definisce servizi ad alta intensità di manodopera quelli nei quali il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto.

### 3. Il regime speciale degli affidamenti "in-house"

L'art.192 del Codice dei Contratti pubblici prevede anche l'istituzione presso ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in-house". L'iscrizione in tale elenco dovrà avvenire secondo le modalità e i criteri che verranno definiti da ANAC.

Tuttavia, per poter legittimamente affidare un contratto con modalità "in-house", avente per oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza (così come già previsto all'art. 1 comma 553 Legge di Stabilità 2014 per i soli servizi strumentali).

Tutti gli atti afferenti agli affidamenti diretti dovranno essere pubblicati nella Sezione Amministrazione trasparente del sito internet istituzionale, in conformità alle disposizioni del D.Lgs. 33/2013.

### 4. L'attuale affidamento "in house"

L'attuale affidamento comprende la manutenzione ordinaria di aree verdi comunali, con le lavorazioni di seguito illustrate, da eseguirsi per l'intera durata del contratto e comprendono quattro gruppi di tipologie di intervento:

- √ Prestazione 1: Sfalcio aree verdi: consistente in attività periodiche di tosatura dei tappeti erbosi e delle aree inerbite comunali, quali parchi, giardini, aree verdi.
- √ prestazione 2: Potatura siepi: consistente in attività periodiche di potatura di risagomazione e di topiatura di siepi regolari, di altezza inferiore o maggiore a 150 cm, comprensive di raccolta, trasporto e trattamento del rifiuto prodotto.
- √ prestazione 3: Manutenzione verde ornamentale e aiuole: consistente in attività periodiche di cura e manutenzione del verde ornamentale comunale, compreso l'allestimento di aiuole con fornitura e messa a dimora di piante a fiore, specie arbustive, la potatura di arbusti e cespugli, la bagnatura nonché l'eliminazione di specie estranee (scerbatura) presso aiuole, fioriere/vaschette e giardini, comprensiva della cura delle vaschette
- √ prestazione 4: manutenzione bordi piste ciclabili e marciapiedi: consistente in attività periodiche di cura e manutenzione dei bordi piste ciclabili, eliminazione infestanti compreso il trasporto e trattamento del rifiuto prodotto.

#### SFALCIO TAPPETO ERBOSO DI AREE VERDI

Sfalcio dell'erba con tosaerba a lame rotanti e/o decespugliatori, con sminuzzamento ("mulching") e rilascio in sito dei materiali di risulta, comunque omogeneamente distribuiti. Taglio da eseguirsi su terreni di qualsiasi natura e pendenza (comprese le scarpate dei fossati fino alla quota di scorrimento acqua). Sono compresi:

- la pulizia generale delle aree con asporto di tutti i materiali di risulta della lavorazione, del fogliame, dei rifiuti (es. carta, vetro, pietre, sassi, bottiglie, sacchetti di rifiuti abbandonati ecc.) presenti sui marciapiedi, griglie, canalette o sulla carreggiata stradale, nel giorno stesso dell'effettuazione del taglio;
- l'asporto della cortina erbosa e del materiale di ingombro delle cunette di scolo delle acque meteoriche delle strade;
- il taglio della vegetazione spontanea non desiderata di carattere infestante (ad es. infestanti annuali e biennali, edera, giovani piante spontanee);
- il carico, trasporto e scarico a qualsiasi distanza del materiale di risulta in discarica autorizzata (oneri di discarica compresi).

#### GESTIONE DELLE AIUOLE A SVILUPPO LINEARE E DELLE AREE CON AIUOLE

Manutenzione di aiuole di larghezza media inferiore a 1,5 metri, come da planimetria allegata Sono compresi:

- lo sfalcio dell'erba da eseguirsi su terreni di qualsiasi natura e pendenza, mediante "mulching";
- l'asporto della cortina erbosa e del materiale di ingombro delle cunette di scolo delle acque meteoriche delle strade;
- lo sfoltimento delle fronde che ostacolano il transito degli automezzi e pedoni o che coprono cartelli stradali, punti luce, e segnaletica in generale;
- l'asporto e la pulizia delle erbacce infestanti manualmente e/o con la tecnica del pirodiserbo e/o con acido acetico e acido pelargonico presso i marciapiedi, le caditoie, le bocche di lupo e/ o le cordonate delle aiuole. Eventuali interventi di diserbo dovranno essere concordati con l'area tecnica e rispettare le prescrizioni del Regolamento comunale dei prodotti fitosanitari, approvato con Delibera di Consiglio Comunale n.30 del 31.07.2018 e della DGRV n.1262 del 1.08.2016;
- la pulizia generale delle aree con asporto di tutti i materiali di risulta della lavorazione, del fogliame, dei rifiuti (es. carta, vetro, pietre, sassi, bottiglie, sacchetti di rifiuti abbandonati ecc.) presenti sui marciapiedi, griglie, canalette o sulla carreggiata stradale, nel giorno stesso dell'effettuazione del taglio;
- la manutenzione di cespugli e siepi;
- il carico, trasporto e scarico a qualsiasi distanza del materiale di risulta in impianto autorizzato (oneri di discarica-trattamento compresi); parimenti è posto a carico dell'operatore lo smaltimento dei prodotti di risulta dal trattamento di diserbo (qualora autorizzato), anche di origine vegetale, oltre che gli imballaggi e qualsiasi altra tipologia di rifiuto derivante dagli interventi effettuati con dissecante e/o con altri eventuali fitofarmaci, se autorizzati.

#### GESTIONE E MANUTENZIONE DELLE FIORIERE DEL MUNICIPIO E DELLA PIAZZA RISORGIMENTO

Sostituzione delle essenze stagionali delle fioriere e vasi poste sulla Piazza Risorgimento, sulla loggia del Municipio e sui balconi dello stesso, da svolgersi almeno 2 volte l'anno. Sono compresi:

- l'estirpazione manuale della vegetazione infestante;
- il controllo della vegetazione e delle essenze, grado di copertura, consistenza;
- il controllo dello spessore dello strato colturale con eventuale integrazione;
- il carico, trasporto;
- controllo dei parassiti e delle fitopatie in genere.

#### POTATURA SIEPI E CESPUGLI

Potatura a mano di siepi, arbusti e cespugli, gestita in attività periodiche di cura e risagomazione e di topiatura. Di siepi regolari, di altezza variabile da 1,80 A a 3,30 m, comprensiva di raccolta, trasporto e trattamento del rifiuto prodotto (minimo due interventi/anno). Questa lavorazione ricomprende il controllo dei parassiti e fitopatie in genere.

#### MANUTENZIONE BORDI PISTE CICLABILI E MARCIAPIEDI

Per tutto il periodo del servizio le aiuole di bordi piste ciclabili, marciapiedi e spartitraffico dovranno presentarsi perfettamente inerbite, con limitata presenza di erbe infestanti, pulite da qualsiasi materiale di rifiuto o quant'altro ne pregiudichi l'aspetto decorativo, prive di avvallamenti.

#### ELIMINAZIONE INFESTANTI AREE NON INERBITE

Estirpazione manuale con l'uso di adeguati attrezzi e/o con la tecnica del pirodiserbo e/o con acido acetico e acido pelargonico delle erbe infestanti presso le cordone stradali, i marciapiedi, le caditoie, le bocche di lupo presenti in aree pubbliche e indicate nella planimetria allegata. Eventuali interventi di diserbo chimico dovranno essere preventivamente autorizzati dall'area tecnica e rispettare il Regolamento comunale dei fitosanitarie le prescrizioni della DGRV n.1262 del 1.08.2016. L'estirpazione delle erbe infestanti dovrà essere accurata facendo attenzione a non danneggiare la massiciata sottostante alla pavimentazione presente. Le cordone stradali dovranno essere liberate dalle erbacce che verranno raschiate anche a livello della zanella.

Una volta ottenuto il disseccamento delle erbe infestanti dovranno essere raccolte ed trasportate a trattamento presso impianti autorizzati. Lo smaltimento di qualsiasi prodotto di risulta di origine vegetale, degli imballaggi o rifiuti dovrà essere effettuato a carico dell'operatore.

### 5. Affidamento in esclusiva ad Asvo Spa società in house e verifica dei requisiti

L'Amministrazione ha scelto di affidare la nuova gestione della manutenzione ordinaria del verde, per la parte esclusa dalla competenza comunale, alla propria società in house Asvo Spa.

Premesso che :

- La società A.S.V.O. S.p.A è soggetta al controllo analogo da parte degli enti locali soci, sulla base delle disposizioni statutarie ed in particolare sulla base di quanto disposto dagli articoli 15 bis e 15 ter dello Statuto sociale, ove viene disciplinato il funzionamento dell'assemblea di coordinamento dei soci affidatari dei servizi, i relativi poteri di controllo attraverso una serie di atti sottoposti preliminarmente all'approvazione e verifica dei soci, nonché specifici poteri di intervento e decisione sui servizi e sulle tariffe di ciascun comune.
- La società A.S.V.O. S.p.A ha un fatturato che per la sua sostanziale totalità riconducibile ai servizi affidati dai Comuni ed è pertanto evidente la volontà dei soci affinché la società stessa operi esclusivamente nei loro confronti rendendo servizi nei rispettivi territorio di competenza.
- La società A.S.V.O. S.p.A è una società a totale capitale pubblico partecipata dai seguenti enti locali e società pubbliche:

SOCIO	n. azioni	quota
Comune di Annone Veneto	5.400	1,47%
Comune di Caorle	28.800	7,84%
Comune di Cinto Caomaggiore	5.400	1,47%

Comune di Concordia Sagittaria	15.840	4,31%
Comune di Fossalta di Portogruaro	8.640	2,35%
Comune di Gruaro	4.320	1,18%
Comune di Portogruaro	36.516	9,94%
Comune di Pramaggiore	4.320	1,18%
Comune di S. Michele al Tagliamento	30.600	8,33%
Comune di S. Stino di Livenza	19.800	5,39%
Comune di Teglio Veneto	2.880	0,78%
VERITAS SPA	204.757	55,76%

- A.S.V.O. S.p.A. nel proprio oggetto sociale prevede la gestione del verde pubblico;
- sono soddisfatti i presupposti per il ricorso all'affidamento *in house*, in quanto oltre l'80 per cento delle attività di A.S.V.O. S.p.A. è effettuata nello svolgimento di servizi pubblici affidati da parte dei Comuni Soci e non ha alcuna partecipazione di capitali privati;
- A.S.V.O. S.p.A. è inoltre soggetta a controllo da parte degli Enti Locali soci mediante Assemblea di coordinamento dei soci che esercita un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della controllata.  
A.S.V.O. S.p.A. pertanto presenta caratteristiche tali da poterla qualificare come una "derivazione", o una *longa manus*, dell'ente stesso. Da qui, l'espressione *in house* che richiama, appunto, una gestione in qualche modo riconducibile allo stesso ente affidante o a sue articolazioni;
- l'oggetto sociale di A.S.V.O. S.p.A. evidenzia che la gestione è esclusivamente focalizzata ad offrire la gestione di servizi di interesse generale e di carattere strumentale alla attività dei Comuni Soci;
- l'affidamento *in house* ad A.S.V.O. S.p.A. offre garanzia di serietà e permette all'Ente di esercitare il potere di indirizzo e controllo sulla Società, che ricomprende anche la definizione di una politica gestionale volta a migliorare lo standard qualitativo e di fruibilità di parchi, giardini e strade, a preservare e valorizzare il patrimonio verde comunale, oltre a impedire eventi che possano compromettere la sicurezza pubblica (occultamento di segnaletica stradale, impianti semaforici, illuminazione, instabilità di essenze arboree e arbustive ecc.);
- il potere di indirizzo e controllo dell'Ente consiste anche nella predisposizione di Piani di intervento specifici e finalizzati alla cura del verde pubblico;
- l'affidamento *in house* consente di affidare alla propria Società il servizio, consentendo nel tempo l'acquisizione di un *know how* consolidato atto ad aumentare l'efficienza e l'efficacia della gestione del servizio;
- l'affidamento del servizio ad A.S.V.O. S.p.A. permette inoltre all'Ente di sgravarsi dall'espletamento di periodiche procedure di affidamento, con conseguente razionalizzazione delle proprie risorse e di limitare i costi di gestione del servizio nella globalità (fasi amministrative, gestionali, tecniche e contabili) determinando un rafforzamento delle disponibilità di tempo interne;
- A.S.V.O. S.p.A. è una Società radicata nel territorio del Comune di Fossalta di Portogruaro, che opera nel settore dei servizi alla Cittadinanza in termini di rapporto diretto e ha approfondite conoscenze delle peculiarità ed esigenze specifiche comunali;
- la presenza capillare di A.S.V.O. S.p.A. nel territorio garantisce un attento monitoraggio delle specifiche esigenze dei cittadini al fine di massimizzare la bontà dei servizi offerti in linea con le aspettative dell'utente;
- A.S.V.O. S.p.A. definisce la politica del proprio sistema di gestione per la qualità, l'ambiente e la sicurezza considerando le esigenze ed aspettative dei propri utenti, delle parti interessate e le specificità territoriali

nel rispetto e tutela dell'ambiente, nella promozione e condivisione a tutti i livelli della cultura della sicurezza e salute nei luoghi di lavoro in un'ottica di uno sviluppo sostenibile.

Nel fornire il proprio servizio A.S.V.O. S.p.A. si impegna a ricercare il miglioramento continuo erogando servizi in modo continuativo, efficiente ed economico nel rispetto della sicurezza e salute dei lavoratori e minimizzando gli impatti sull'ambiente.

Tutto ciò premesso, la congruità economica dell'affidamento in house del servizio di manutenzione del verde pubblico, ad alta intensità di manodopera, come previsto dall'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i è da individuarsi sulla base del *miglior rapporto qualità/prezzo*:

I criteri di analisi si riassumono nei seguenti punti:

### 1. PREZZO UNITARIO SFALCIO:

Il confronto è basato sui prezzi unitari dello sfalcio delle aree verdi.

- il prezzo unitario per lo sfalcio delle aree verdi indicato nel tariffario Assoverde è il seguente:
- sfalcio per superfici singole fino a 300 m: 0,20€/mq (incidenza monodopera 59,67%)
  - sfalcio per superfici singole da 300 a 500 m: 0,16€/mq (incidenza monodopera 57,02%)
  - sfalcio per superfici singole da 500 a 2000 m: 0,12€/mq (incidenza monodopera 55,13%)
  - sfalcio per superfici singole da 2000 a 5000 m: 0,09€/mq (incidenza monodopera 63,24%)
  - sfalcio per superfici singole oltre 5000 m: 0,06€/mq (incidenza monodopera 56,33%)
- per il comune di Fossalta di Portogruaro si prevede per l'annualità 2020, lo sfalcio di complessivi mq. 281.190 mq nel dettaglio:
  - o sfalcio superfici singole fino a 300 m = Via Nievo, Via Mazzini, Via Callalta, Via Pio X, Via V.E. Marzotto, Via Venchieredo, Via Giovanni XXIII, incrocio Via Giovanni XXIII-Viale Trieste, Via Bettoni, Piazza Bornacin, Via ai Molini, Via Stucky, Via Ita Marzotto, Via Fermi;
  - o sfalcio superfici singole da 300 a 500 m= Via Nievo, Via del Commercio, Via Fermi, Via Matteotti, Via Mocenigo, Piazza Margherita Marzotto Villanova S. Margherita;
  - o sfalcio superfici singole da 500 a 2000= Via del Commercio, Via Giovanni XXIII
  - o sfalcio superfici singole da 2000 a 5000=
  - o sfalcio superfici singole oltre 5000= Cortino di Fratta
- considerando le tariffe Assoverde, il costo stimato per lo sfalcio di mq. 281.190 è di € 25.691,00 mentre applicando la tariffa proposta da A.S.V.O. S.p.A. il costo ammonta a € 16.871,40, con una riduzione pari a circa il 65%;

Il servizio di manutenzione del verde pubblico del Comune di Fossalta di Portogruaro presenta un costo della manodopera superiore al 50 per cento dell'importo totale e pertanto è definito ad alta intensità di manodopera. Inoltre l'edizione 2019-2021 ASSOVERDE recita in premessa: *"questa nuova edizione riesamina i prezzi di lavori, servizi e forniture apportando tutti gli aggiustamenti dovuti alle nuove tecnologie, all'adeguamento dei costi della manodopera, dei mezzi e dei materiali. Particolare attenzione è stato posto alla revisione del costo della manodopera determinando il costo orario, base indispensabile per la corretta quantificazione di tutti i prezzi delle opere a verde, seguendo il criterio di calcolo adottato dal Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali. Una conoscenza diffusa delle analisi delle lavorazioni è strumento utile nella formazione di prezzi remunerativi e per una valutazione corretta delle offerte economiche"* ed inoltre *"nella determinazione del costo orario della manodopera, la retribuzione per i dipendenti a tempo indeterminato è incrementata nell'ultimo triennio di un valore variabile dal 4% al 5%.*

### 2. RAFFRONTO TRA I COSTI ANNUI ATTUALI E LA PROPOSTA DI ASVO SPA

#### SPESA ANNUALE

- a) Costo manutenzione mezzi dedicati alla gestione del verde annuale € 7.900,00
- b) Costo operatore stagionale esterno € 4.950,00
- c) Costo servizio con ditte esterne € 15.000,00
- d) Costo per proprio personale (n.2 unità) € 65.148,00
- e) Ammortamenti mezzi € 26.000,00
- f) Costo annuo benzina € 7.000,00

g) Costo operatore stagionale stimato € 12.800,00  
Totale (a+g) € 138.798,00 di cui il 30% = 41.639,40  
Totale costo complessivo annuo € 41.639,40

#### SPESA PROPOSTA *IN HOUSE*

Totale costo complessivo annuo del servizio € 39.000,00  
Oneri € 1.000,00  
Totale 40.000,00 oneri ed iva inclusi

Considerato che il presente affidamento corrisponde ad una percentuale del 30% delle risorse umane e strumentali storicamente utilizzate per la manutenzione del verde per le superfici oggetto del presente affidamento la differenza tra la spesa annuale e la proposta Asvo, raffrontata alle condizioni economiche attuali evidenzia un ribasso del 3,94%.

### 3. PERCENTUALE DI AFFIDAMENTO

Nella tabella si riportano le percentuali di affidamento diverse per tipologia di lavorazione, a seconda dei mezzi utilizzati, decespugliatore, trattorino e trattore e/ o a mano. Come si evince dalla stessa la percentuale si avvicina al 100% nelle lavorazioni a mano o con decespugliatore in quanto, per carenza di personale e di mezzi in dotazione al Comune, le lavorazioni sono risultate negli anni scorsi difficoltose.

Tipologia	Mq.	% affidamento in house	% a carico del Comune
Tipologia A: aiuole fiorite	4.905/5.750	85	15
Tipologia B: aree verdi	24.195/83.270	29	71
Tipologia C: bordi	6.890/16.380	42	58
Tipologia D: siepi	605/655	92	8

Tutto ciò premesso, così come previsto dall'art. 192, comma 2 del D.Lgs. n.50/2016 l'affidamento comporterà per il Comune in termini di benefici i seguenti vantaggi:

- con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità si rileva che, nel caso in esame, si tratta di un'attività svolta a favore del Comune di Fossalta di Portogruaro. Un'attività di interesse generale/servizio pubblico assunto da un soggetto di cui la collettività ne trae un beneficio. Si tratta infatti della gestione di un bene pubblico da mantenere per rendere fruibile lo stesso bene alla cittadinanza nel rispetto delle norme di decoro e igienico-sanitarie.
- Rispetto l'obiettivo di efficienza la Società in house costituisce l'utilizzo di uno strumento più agevole e diretto per il raggiungimento del risultato, in tempi più rapidi rispetto all'ente pubblico, ponendo in campo azioni concrete in un settore che richiede prontezza di intervento, pur nel rispetto della normativa del contratto pubblico.
- L'economicità risulta da un lato dalla possibilità di ridurre al minimo le fasi procedurali di decisione degli interventi e dall'altro, considerata la presenza di una società in house già operante nel settore, di poter utilizzare con minor dispendio le risorse esistenti sia di personale finanziarie tramite un utilizzo accorto delle stesse.
- relativamente alla qualità del servizio il contratto prevede l'impegno da parte della società di predisporre i servizi affidati, nel rispetto delle disposizioni di legge e delle norme UNI.

Il Comune di Fossalta di Portogruaro affiderà ad Asvo Spa la gestione delle aree pubbliche più consistenti, gli sfalci più impegnativi e principalmente le manutenzione delle aiuole per avere una ottimizzazione delle risorse sia interne che esternalizzate. La durata del contratto è un anno, al fine di valutare l'andamento e l'organizzazione più efficiente rispetto ai precedenti affidamenti. Tutto ciò ha come obiettivo finale il miglioramento degli standard qualitativi e di spesa, così da poter consentire all'Ente di avvalersi in forma stabile della gestione *in house providing*.

L'impegno di Asvo Spa sarà quello di effettuare il servizio in parola, cercando di razionalizzare la gestione dal punto di vista organizzativo e renderla il più efficiente possibile dal punto di vista economico e nel contempo



suggerire miglioramenti ed implementazione del servizio stesso a beneficio della collettività, anche e non ultimo il vantaggio di conoscere molto bene il territorio.

## **6. Conclusioni**

La proposta tecnica – economica, formulata dalla società ASVO Spa per l'espletamento del servizio del verde, raffrontata alle condizioni economiche attuali, evidenzia un ribasso del 3,94%, se raffrontata alla spesa attualmente sostenuta dal Comune attraverso l'utilizzo di proprio personale e contratti di servizio stagionali, mentre la percentuale sale al 65% se raffrontati, per la parte relativa solo alle attività di sfalci, ai listini Assoverde.

L'art.192 del codice dei contratti "Regime speciale degli affidamenti in house" impone una preventiva valutazione da parte della stazione appaltante sulla congruità dell'offerta economica. L'offerta presentata da Asvo Spa risulta di molto inferiore rispetto al prezzario dell'Associazione Italiana Costruttori del Verde come si evince dall'analisi pocanzi esposta.

Infatti la tariffa unitaria comparata con Assoverde evidenzia una percentuale del 65% in riduzione, ridotta ancor di più se confrontata con la nuova edizione di Assoverde che riesamina i prezzi, prevedendo per quest'anno un aumento del 4%.

La valutazione inoltre non può prescindere dai seguenti aspetti:

- sotto il profilo economico in quanto si registra una minore spesa a carico del bilancio comunale per lo svolgimento del servizio;
- sotto il profilo organizzativo-gestionale in quanto consente un risparmio di tempo e costi e pertanto una più efficace gestione da parte dell'affidatario;
- sotto il profilo di un risparmio sul fabbisogno di personale da parte del Comune, con conseguente destinazione di tale personale anche ad altre attività manutentive sul territorio.

Il Responsabile dell'Area Tecnica  
Arch. Elisa Acco